



DIAGNÓSTICO AMBIENTAL MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE ENCARNACIÓN¹

VELÁZQUEZ HAURÓN, Edith Jacqueline²
PACHECO FIGUEREDO, Viviana Marilyn³
APARICIO, Maria José

SUMMARY

We sought to develop an Environmental Assessment Municipal City incarnation, considering the criteria set out in Agenda 21. The study was descriptive and quantitative and qualitative tools were conducted surveys of public opinion poll in 29 districts of the municipality and interviews with municipal authorities related to the environment. The results showed that the public feels dissatisfied and improve aspects such as: 81% public transportation, public safety 52%, 48% refuse collection, among others. For the most part expressed the need to increase green space for public use due to urban growth and high propensity to classify waste. Those responsible for the improvement are: the municipality (99%), the Government Departmental (81%), citizens (59%), neighborhood committees (51%) and others. The highlighted environmental awareness, lack of citizen participation in community projects and willingness to adopt better environmental practices betting on environmental education as a priority of the municipality.

Key words: municipal management-diagnosis of environmental-town incarnation

RESUMEN

Se buscó elaborar un Diagnóstico Ambiental Municipal de la ciudad de Encarnación, considerando los criterios fijados en la Agenda 21. El estudio fue descriptivo-cualitativo con herramientas cuantitativas y se realizaron encuestas de sondeo público en 29 barrios del municipio y entrevistas a las autoridades municipales relacionadas con el medio ambiente. Los resultados indican que la ciudadanía considera como aspectos insatisfechos y a mejorar: transporte público 81%, seguridad ciudadana 52%, recogida de basuras 48%, entre otros. En su mayoría manifestó la necesidad de incrementar espacios verdes de uso público debido al crecimiento urbanístico y alta predisposición para la clasificación de residuos. Los responsables de la mejora son: la Municipalidad (99%), el Gobierno Departamental (81%), los ciudadanos (59%), las comisiones vecinales (51%) y otros. Los consultados manifestaron conciencia ambiental, falta de participación ciudadana en proyectos comunales y predisposición a adoptar mejores prácticas ambientales apostando a la educación ambiental como prioridad del Municipio.

Palabras clave: gestión municipal- diagnóstico ambiental- municipio de Encarnación

¹ Resumen de la Tesis presentada a la Universidad Nacional de Itapúa para la obtención del título de Master en Gestión Ambiental. Encarnación, 2007.

² Abogada, Egresada de la Maestría en Gestión Ambiental-UNI. Docente universitaria E-mail: jvhauron@hotmail.com

³ Bioquímica, Egresada de la Maestría en Gestión Ambiental-UNI. Directora Académica de la Facultad de Ciencias y Tecnología-UNI E-mail: vimapac@gmail.com

⁴ Ing. en Ecología Humana, MSc en Socioeconomía Ambiental. Orientadora de Tesis - Maestría en Gestión Ambiental-UNI



INTRODUCCIÓN

Con el objetivo de elaborar un Diagnóstico Ambiental del Municipio de Encarnación como aporte para un Plan de Gestión Ambiental Municipal, específicamente se buscó: determinar la situación ambiental del Municipio desde la perspectiva de la población, identificar roles desempeñados y los roles potenciales de los diferentes actores sociales en la Gestión Ambiental Municipal, e identificar las fortalezas y debilidades de la Municipalidad para implementar un Plan de Gestión Ambiental Municipal.

Cada Municipio presenta condiciones propias de su espacio natural y sobre todo, exhibe unas características propias de relación/explotación entre el factor humano y el territorio.

Dentro de las funciones municipales se encuentra la protección del medio ambiente, tarea que requiere implementar un sistema de gestión capaz de estructurar la planificación, organización, dirección y control de las funciones municipales en materias medio ambientales.

El aporte de esta tesis consiste en elaborar el Diagnóstico Ambiental del Municipio de Encarnación, estableciendo así las bases para la elaboración de un Plan de Gestión Ambiental Municipal, según la propuesta de la Agenda 21.

El diagnóstico ambiental permite conocer los impactos ambientales del Municipio, información que resulta básica para el posterior establecimiento y fundamentación de su política ambiental. Dentro de la temática de la gestión municipal las acciones de protección ambiental constituyen una responsabilidad de carácter legal, que busca garantizar la calidad de vida dentro del Municipio.

El diagnóstico ambiental municipal puede estar dividido en dos componentes: a) Percepción Ambiental: estudio técnico que describe la situación ambiental de una zona determinada, utilizando como parámetro la opinión de la comunidad, mediante un sistema de encuestas. b) Revisión Administrativa: estudio técnico que analiza el desenvolvimiento y función del municipio en el manejo ambiental, utiliza como herramienta principal la entrevista.

MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación fue descriptiva con enfoque cualitativo y elementos cuantitativos.

Se investigó la percepción de la población y de las autoridades municipales sobre la situación ambiental del municipio. Las técnicas utilizadas para la búsqueda de información primaria fueron: a) Sondeo a la opinión pública: el tamaño de la muestra, según el procedimiento estadístico para investigación descriptiva o exploratoria 147 muestras, con un nivel de confianza del 85%. Fueron entrevistados ciudadanos jefes de hogares encarnacenos representantes de los diferentes barrios. Se realizó una selección en forma aleatoria de dos o tres manzanas y en ellas se seleccionaron las viviendas encuestadas o visitadas

b) Entrevista a Autoridades locales: Para ello se han realizado numerosas entrevistas con los técnicos de diferentes áreas de la Municipalidad de Encarnación (Medio Ambiente, Tránsito, Salubridad e Higiene). Como así también a autoridades de Administración Nacional de Electricidad (ANDE), Empresa de Servicio Sanitario Paraguay S.A. (ESSAP), Centro de Desarrollo Urbano Municipal de Encarnación (CDUM)

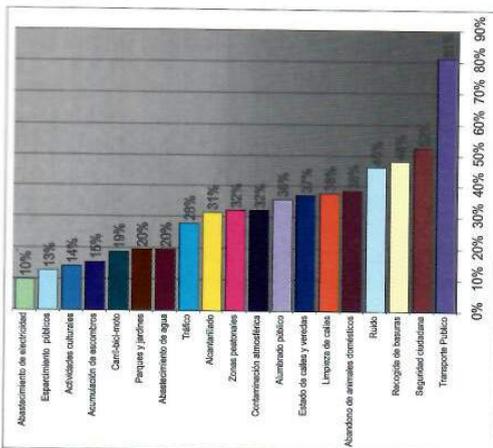
La entrevista a profundidad fue con actores claves encargados de la gestión ambiental municipal, se tuvo en cuenta para la elaboración del Diagnóstico Ambiental las Direcciones de: Medio Ambiente; Aseo Urbano y Salubridad; Planificación; Desarrollo y Tránsito.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Situación Ambiental del Municipio desde la perspectiva de la Población

Es importante destacar el aporte de la ciudadanía para la identificación de los problemas ambientales y la aceptación de las necesidades básicas insatisfechas, a fin de enfocar, de forma equilibrada e integral las cuestiones relativas al medio ambiente y al desarrollo.

Gráfico N° 1. Aspectos Insatisfechos de la ciudadanía



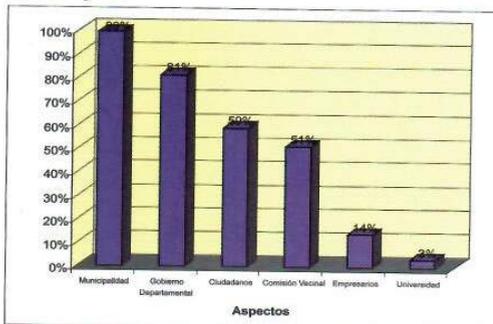
Fuente: Elaboración propia

Percepción de la población de los puntos ambientales analizados: la ciudadanía encuestada consideró como aspectos insatisfechos y a mejorar: transporte público 81%, seguridad ciudadana 52%, recogida de basuras 48%, entre otros.

Responsables de mejorar el Municipio

Las autoridades locales deberían ocuparse de la creación, el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura económica, social y ecológica, supervisar los procesos de planificación, establecer las políticas y reglamentaciones ecológicas locales y contribuir a la ejecución de las políticas ambientales. En su carácter de autoridad más cercana al pueblo, desempeñan una función importantísima en la educación y movilización del público en pro del desarrollo sostenible.

Gráfico N° 2: Responsables de mejorar el municipio.



Fuente: Elaboración propia

Los responsables de la mejora según los encuestados son: la Municipalidad (99%), el Gobierno Departamental (81%), los ciudadanos (59%), las comisiones vecinales (51%) y otros.

Roles desempeñados y Roles potenciales de los diferentes actores sociales en la Gestión Ambiental Municipal

En relación a los *roles desempeñados*, en esta investigación se identificaron dos actores claves a saber: la **población** en general y la **municipalidad** cuyos roles son preponderantes y aunque no los únicos.

Con respecto a los *roles potenciales* que se identificaron son:

- Las empresas ambientalmente responsables
- Las organizaciones sociales de nueva generación
- Los consumidores
- Los colectivos sociales agrupados (foros, comisiones vecinales)
- La justicia
- Los partidos políticos
- Las confesiones religiosas
- Los medios de comunicación

Tabla N° 1 - Fortalezas y debilidades del municipio desde la óptica de las Autoridades Municipales.

FORTALEZAS

- Se realiza recogida periódica de residuos domiciliarios en zona del microcentro.
- Las iniciativas municipales de gestión ambiental son bien recibidas en el ámbito de la población, por ejemplo: campañas contra el dengue, educación y seguridad vial.
- Reconocen la intención del gobierno municipal de mejorar el ambiente del Municipio
- El 96% manifiesta la necesidad de Educación Ambiental en el Municipio.

DEBILIDADES

- No consideran que el Municipio este lo suficientemente implicado en la protección del medio ambiente
- Limitada capacidad de los estamentos municipales y de la propia sociedad para concretar la incorporación de la opinión pública en los procesos de toma de decisiones.

- No todos los actores de la comunidad (barrios, empresarios e industriales) están involucrados directamente en la gestión ambiental municipal.
- Desconocimiento de las ordenanzas ambientales municipales.
- Falta de concienciación sobre hábitos de consumo, en especial, ahorro de agua y energía eléctrica.

Tabla N° 2 - Fortalezas y debilidades del Municipio desde la óptica de la población consultada

FORTALEZAS

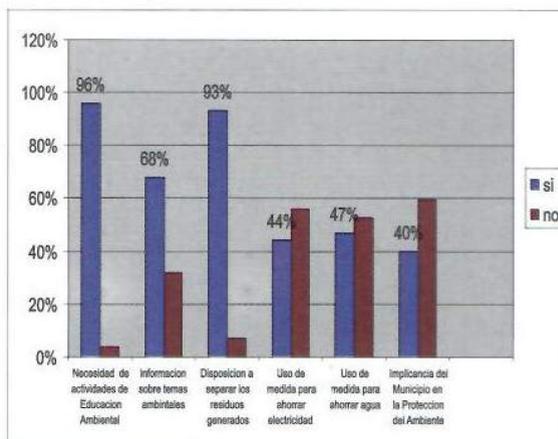
- Existe un Programa de Fortalecimiento Municipal
- Tiene en acción un programa de Educación Ambiental
- Existe un Plan Municipal de Relleno Sanitario
- Utilizan instrumentos técnico - jurídicos para cumplir con más eficiencia su función en materia de desarrollo sostenible
- Tienen instrumentos formales para regular las iniciativas y darle permanencia a las propuestas a pesar de los cambios de gobierno y los liderazgos.

DEBILIDADES

- Falta de coordinación interna con otras direcciones municipales
- Insuficiente definición del papel de los agentes locales en la gestión ambiental y ausencia de participación de los mismos.
- Limitación de recursos humanos, económicos y tecnológicos para atender los requerimientos de una eficiente gestión ambiental local.
- No todo el personal conoce la política ambiental del municipio.
- Falta de socialización con los actores sociales locales involucrados en proyectos con implicancias ambientales.

Resumen de los puntos ambientales analizados.

Gráfico N° 3. Resumen de los puntos ambientales analizados.



Fuente: Elaboración propia

CONCLUSIONES

Retomando el objetivo general que expresa lo siguiente: *Elaborar un Diagnóstico Ambiental del Municipio de Encarnación como aporte para un Plan de Gestión Ambiental Municipal*, se pueden llegar a las conclusiones siguientes:

1. Con respecto a la población:

La población en general no se siente satisfecha con la gestión ambiental municipal.

No existe participación ciudadana en la toma de las decisiones ambientales municipales pues, a pesar, de manejar cierta información ambiental por parte de la ciudadanía, ésta manifiesta una falta de interés real de involucrarse en dichos temas y por otro lado no hay coordinación desde las autoridades municipales de hacer partícipes a la población a la hora de elaborar planes ambientales.

Se observó ausencia de conocimiento de la realidad ambiental por el impacto de la represa hidroeléctrica Yacyreta en el territorio encarnaceno, mas notoriamente en la población, que se desarrolla a espaldas de dicho contexto.

Falta educación ambiental sistemática y no sistemática.

En cuanto a la implicancia de la Municipalidad en la protección del Medio Ambiente, el 60% de la ciudadanía menciona que el municipio no se ha implicado lo suficiente en la protección ambiental.



Los tres problemas de mayor importancia en el municipio según los encuestados fueron los siguientes: falta de tratamiento adecuado de residuos sólidos, estado del transporte público y el tráfico vehicular.

2. Con respecto a las Autoridades

El Municipio no cuenta con una campaña integral de educación ambiental destinada a la población en general, aunque si existen emprendimientos aislados como la campaña de educación vial y contra la erradicación del dengue.

Es notoria la falta de espacios verdes en relación al crecimiento demográfico del municipio, por omisión del plan de zonificación municipal (Ordenanza N° 292/94).

Se detecta una inadecuada coordinación de las autoridades municipales entre los departamentos, direcciones y oficinas relacionadas al medio ambiente y éstos con la Entidad Binacional Yacyreta (EBY).

En resumen, en la tabla siguiente se puede observar las coincidencias y discrepancias sobre lo positivo y negativo de la situación ambiental de Encarnación según la ciudadanía encuestada y las autoridades entrevistadas.

		Autoridades	Ciudadanía
Discrepancia		Consideran positivas las ordenanzas ambientales existentes.	Desconocen y consideran que el Municipio no esta lo suficientemente involucrado en la gestión ambiental.
Coincidencia	Positivo	Campañas de educación sobre dengue y educación vial.	
	Negativo	Falta de participación de los agentes locales en la gestión ambiental municipal.	

Fuente: Elaboración propia

RECOMENDACIONES

Ciudadanía

- Fomentar el ejercicio ciudadano en la búsqueda del desarrollo sostenible
- Desarrollar la capacidad de gestión y compromiso como así también tener conocimiento de sus derechos y deberes en las etapas de juventud y niñez tendiendo al mejoramiento de las condiciones ambientales desde las primeras etapas.

Residuos

- Desarrollar programas de sensibilización social que integren objetivos de minimización en la generación de residuos y reciclado de los mismos.
- Mecanismo eficiente de control para los residuos de obra del embalse, mediante el establecimiento de un programa de inspección de las empresas constructoras.

Movilidad y Transporte

- Perfeccionar mecanismos para integrar las estrategias de planificación del transporte y las estrategias de planificación de asentamientos urbanos, con miras a reducir los efectos del transporte sobre el medio ambiente.



BIBLIOGRAFIA

- AGENDA21- PNUD- www.un.org
- BETZHOLD FORMIGLI , Alexander (2002); Análisis del sistema de gestión ambiental municipal, aplicación de la norma iso 14.001 y comparación con la gestión municipal de la Comuna de la Reina, Chile
- CAFFERATTA, Néstor; Ricardo GOROSITO ZULUAGA; CASELLA, Aldo, Patricia ABED y SANTAGADA, Ezequiel (2007) Régimen Jurídico Ambiental de la República del Paraguay. IDEA.
- CAUSARANO, Mabel; (2006) Dinámicas metropolitanas en Asunción, Ciudad del Este y Encarnación. UNFPA.
- INFORME Centro de Desarrollo Municipal (CEDUM). (2007)
- MADRAZO de Garay, Maria Isabel, (1994). Evolución Histórica de la Ciudad de Encarnación. Proyecto para el rescate del Patrimonio Histórico, Arqueológico y Cultural en el Área de Influencia nmediata de la Ciudad de Encarnación afectado por el Embalse de Yacyretá.
- MOLFINO, Susana y María ANDINA (2000)- Medio Ambiente Problemas y Perspectivas- El Ateneo-Bs. As.-Argentina
- PLAN DIRECTOR DE MEDIO AMBIENTE DE LA CUIDAD DE ENCARNACIÓN. Consorcio Elite-E.I.T.-(1995)
- REY CARO, Ernesto y otros- (1998)"Derecho Internacional Ambiental"- Marcos Lerner Editora Córdoba, Argentina
- RODRIGUEZ, José Manuel Mateo (1997): Desenvolvimento Sustentable e Planejamento. Bases teóricas e Conceituais, Universidade Federal do Caerá. Fortaleza, Brasil, Pág. 37
- Tratamiento costero de Encarnación- Consultora Parsons Brickenrhoff. Inc. USA. Pág 144